

Relatório de Oficinas

Local/Data: Capivari – 25/07/2017

Tema: Atendimento Social (Saúde, Educação, Cultura, Assistência Social, Segurança Pública e Defesa Civil)

Questão referente à representatividade

1) A partir da lista de presença analisar a representatividade do grupo (quais municípios participaram, quais entidades, etc.?)

- Capivari: 3 pessoas
- Charqueada: 1 pessoa
- Elias Fausto: 1 pessoa
- Rio das Pedras: 2 pessoas

Questões referente às discussões na sala temática

1) Relacionar os assuntos abordados.

Saúde

- Insuficiência do aparelhamento Regional de referência (em média e alta complexidade) acarretando problemas tanto para os municípios menores (judicialização no cumprimento de ações em saúde) com sobrecarga dos serviços e dos custos em saúde que, muitas vezes, têm aplicado recursos muito além do que está previsto constitucionalmente (15% da receita). E, para os municípios maiores, há também sobrecarga dos serviços de média e alta complexidade dificultando inclusive o atendimento da população residente no próprio município. A contribuição do Estado, prevista em lei, é de 12% da receita e, segundo relatos, não vem sendo cumprida – situação semelhante ocorre com a União.
- Falta de estratégia entre a localização dos equipamentos e os atendimentos: estabelecer uma logística de atendimento que priorize as ofertas de equipamentos a curta distância (municípios vizinhos).
- Precariedade do saneamento básico e ambiental, aumentando o risco da população em contrair doenças, sobretudo as de veiculação hídrica e aquelas associadas à qualidade do ar.

Educação/Assistência Social

- Falta educação da população com ações para mobilizar a sociedade no sentido de criar mudanças no comportamento, valorizando a atividade física e hábitos alimentares saudáveis como forma de prevenção de doenças e contribuindo para a aprendizagem escolar.
- Falta de capacitação/aprimoramento de profissionais da área de educação e de outros setoriais do Estado.

- Falta de comprometimento com a educação, que deve ser responsabilidade de toda a sociedade (família, escola e comunidade). Está havendo uma inversão de valores e toda a responsabilidade está sendo direcionada para a escola.

Segurança Pública

- Burocratização das atividades em segurança e limitação espacial da atuação policial
- Carências sociais gerais e, fundamentalmente, da educação e em equipamentos culturais e esportivos: quase 70% das ocorrências de segurança são relativas à resolução de questões sociais, principalmente em bairros carentes. A ação conjunta na resolução dessas questões é fundamental: educação é primordial.
- Utilização equivocada das informações na logística de combate ao crime. A estratégia de dimensionamento do efetivo policial é errônea, enfraquece as áreas que estão boas e aumenta as áreas com pior desempenho.
- Estatísticas em segurança são tipificadas, porém não são tratadas para redução de cada evento/tipo. São valorizadas apenas 4 tipos: homicídio doloso, furto, roubo e furto/roubo de veículos com incentivo pecuniário.

Defesa Civil

- Falta de saneamento básico e educação ambiental
- Falta de conscientização ambiental – desenvolvimento de programas
- Queima de cana de açúcar – problema regional

2) Relacionar os consensos e prioridades abordados.

- Gestão das ações e dos recursos
- Aperfeiçoamento dos programas na área de atendimento social
- Engessamento dos recursos
- Demora na disponibilização dos recursos acarretando defasagem dos valores repassados
- Falta de apoio nas decisões técnicas
- Descontinuidade das ações nas gestões
- Falta de articulação regional das ações
- Falta de gestão integrada entre Estado e Município
- Ausência de planejamento das ações em todos os setores
- Falta de atuação capacitada do Estado.

3) Descrever os resultados (segundo as opiniões coletadas na reunião e os pontos tirados das oficinas, que devem compor o diagnóstico).

4) Caso tenham ocorrido, descrever as questões transversais que foram abordadas no grupo.

Tripé:

- Educação como eixo estruturador
- Formulação de políticas sociais integradas
- Valorização dos profissionais

Tema: Desenvolvimento Urbano e Econômico

Questão referente à representatividade

1) A partir da lista de presença analisar a representatividade do grupo (quais municípios participaram, quais entidades, etc.?)

- Capivari: 6 pessoas
Entidade: Prefeitura – Secretaria de Desenvolvimento Urbano
- Elias Fausto: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura – Departamento de Obras Públicas
- Saltinho: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura – Departamento Administrativo

Questões referente às discussões na sala temática

1) Relacionar os assuntos abordados.

Desenvolvimento Urbano

- Ampliar a integração da extremidade sul (conurbação Capivari/Rafard) com os demais municípios da AUP e da RM Campinas;
- Conter o espraiamento da área urbana das cidades maiores;
- Atender população em situação de vulnerabilidade social das áreas periféricas das grandes cidades e em seus municípios lindeiros;
- Evitar a concentração de renda e emprego nas áreas centrais de Rio Claro, Piracicaba e Limeira;
- Falta de um trabalho conjunto entre os municípios vizinhos;
- Aglomerado descentralizado;
- Municípios dormitórios dependem do Fundo de participação dos Municípios, cuja metodologia é ruim e os sub-dimensiona;
- Trazer infraestrutura que promova o crescimento e outros usos nos municípios "dormitórios";
- Fazer todos os municípios pertencerem as mesmas unidades regionais (unificar as divisões regionais do estado);
- Desequilíbrio regional, pois alguns municípios estão longe e pouco conectados dos centros urbanos maiores;
- Falta maior conexão entre a região de Capivari e a região de Piracicaba.

Habitação

- Surgimento de alguns loteamentos em Rafard, que causou um aumento populacional;
- Moradias em áreas de risco, principalmente em Mombuca, Rafard e Capivari (enchentes e inundações), devido à topografia ruim;
- A oferta habitacional relacionada ao PMCMV possui características que dificultam, que é a divergência de subsídios entre os municípios da AUP e o fato de não ter um valor regional, como existe para Região Metropolitana;
- Distanciamento dos núcleos habitacionais em todos os municípios, devido, principalmente, à falta de planos que regulem o uso e ocupação do solo;
- Regularização Fundiária, no âmbito do Programa Cidade Legal. A experiência não foi exitosa, devido à demora dos processos. Os contratos com escritórios acabam antes da regularização ser efetivada;
- Loteamentos feitos na periferia, onde não há infraestrutura.

Desenvolvimento Econômico

- Falta de oferta de emprego para jovens que estão entrando no mercado de trabalho;
- Buscar alternativas e potencialidades nas cidades periféricas/dormitórios.

Turismo

- Mapa regional de turismo.

2) Relacionar os consensos e prioridades abordados.

Desenvolvimento Urbano

- Crescimento desordenado e desconectado da área Central (o triângulo formado pelos três municípios maiores);
- A região de Capivari está marginalizada do eixo de desenvolvimento promovido pelas rodovias Anhanguera e Bandeirantes;
- Municípios participam de órgãos em diferentes regiões, pois a divisão regional muda de um tema para o outro;
- Municípios dormitórios tem o terreno mais barato e tendência a reforçar a necessidade de infraestrutura em municípios onde a prefeitura tem menor arrecadação.

Habitação

- Moradias em áreas de risco de enchentes e inundações;

- Falta de subsídios do PMCMV em termos regionais, ou seja, o mesmo subsídio para todos os municípios, viabilizando economicamente os projetos.

Desenvolvimento Econômico

- Ofertas de emprego concentradas em poucos municípios;
- Falta de mapeamento de potencialidades de cada município, visando estímulo ao desenvolvimento.

Turismo

- Atrações turísticas da região são pouco conhecidas e estão desconectadas umas das outras.

3) Descrever os resultados (segundo as opiniões coletadas na reunião e os pontos tirados das oficinas, que devem compor o diagnóstico).

Desenvolvimento Urbano

A oficina de Capivari, no tema de desenvolvimento urbano, tratou principalmente do isolamento dos municípios dessa região com relação às demais cidades da aglomeração. Essa situação soma-se a posição marginalizada em relação ao eixo de desenvolvimento promovido pelas rodovias Anhanguera e Bandeirantes e traz consequências negativas nos aspectos social, urbano e econômico. Saltinho e Rio das Pedras assumem condição de cidades "dormitórios" em relação a Piracicaba onde há concentração dos empregos e serviços. Além da desconexão com a AUP, os representantes de Elias Fausto afirmaram que a cidade tem grande interação política e urbana com Indaiatuba na Região Metropolitana de Campinas. Por fim, falou-se do processo de conurbação entre Rafard e Capivari, que originalmente eram um só município.

Habitação

Como resultado, o diagnóstico deve se aprofundar nos consensos formados na oficina, apontados na questão anterior. Como problemas identificados, há a questão das moradias em áreas de risco de enchentes e inundações e os problemas decorrentes das divergências de subsídios para programas habitacionais como o PMCMV, que desequilibram territorialmente a oferta habitacional nos municípios que compõem a aglomeração.

Desenvolvimento Econômico

O diagnóstico deve tratar da questão da oferta concentrada de emprego em conjunto com o mapeamento das potencialidades de cada município. O desenvolvimento do turismo regional também deve ser tratado.

4) Caso tenham ocorrido, descrever as questões transversais que foram abordadas no grupo.

Pelo observado, desenvolvimento urbano e habitação possuem questões transversais. O principal ponto é a falta de infraestrutura nos municípios menores da Aglomeração Urbana, pois recebem a demanda por moradia em função de terem terrenos com custo mais baixo. Por outro lado, os empregos e a geração de renda se concentram nas cidades maiores, de forma que os municípios que precisam de mais infraestrutura por esse aspecto são os que arrecadam menos, e, conseqüentemente, possuem menor capacidade financeira para atender essa carência.

Tema: Meio Ambiente

Questão referente à representatividade

1) A partir da lista de presença analisar a representatividade do grupo (quais municípios participaram, quais entidades, etc.?)

Conforme a lista de presença, participaram do grupo temático de Meio Ambiente 11 pessoas, com o predomínio de representantes do município de Capivari. Considerando a Proposta de Agrupamento de municípios para as oficinas, foram reunidos seis municípios para a oficina sede Capivari; destes seis, não houve apenas a participação do município de Rafard. O município de Charqueada, agrupado na oficina sede Piracicaba, compareceu nesta oficina. O Ministério Público também se fez presente, colaborando fortemente com as discussões, assim como os importantes segmentos do meio: CATI, SAAE e sociedade civil. Não houve a participação de representantes do Estado.

- Capivari: 4 pessoas
Entidade: Prefeitura; SAAE; Sociedade Civil
- Charqueada: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura
- Elias Fausto: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura
- Mombuca: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura
- Rio das Pedras: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura
- Saltinho: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura
- CATI – Reg. Piracicaba: 1 pessoa
- Ministério Público: 1 pessoa

Questões referente às discussões na sala temática

1) Relacionar os assuntos abordados.

Foi exposta, inicialmente, pela equipe da Emplasa, uma breve apresentação do panorama já elaborado e publicado na plataforma PDUI, para os seguintes temas:

- Saneamento básico (abastecimento de água, esgotamento sanitário, macrodrenagem e resíduos sólidos);
- Recursos Hídricos (gestão dos recursos hídricos e mananciais regionais);
- Patrimônio Ambiental e Paisagístico (unidades de conservação e cobertura vegetal natural);
- Qualidade do ar;
- Perigos de escorregamentos e de inundação;
- Impactos ambientais das principais atividades econômicas;

Obs. Os temas "Perigos de escorregamentos e de inundação" e "Macrodrenagem" não chegaram a ser explorados pelos participantes durante o desenvolvimento da oficina.

2) Relacionar os consensos e prioridades abordados.

O saneamento básico, com os temas de resíduos sólidos e esgotamento sanitário (principalmente a questão do tratamento do esgoto), foram eleitos como prioritários para o início da discussão.

3) Descrever os resultados (segundo as opiniões coletadas na reunião e os pontos tirados das oficinas, que devem compor o diagnóstico)

Os resultados podem ser subdivididos entre aqueles que configuram informações para compor o diagnóstico, como por exemplo, problemas encontrados na AUP, e em propostas de encaminhamento para o tratamento dos assuntos abordados, podendo este último, em alguns casos, também servir como base para compor o diagnóstico. Adiante, os tópicos para cada tema abordado:

Resíduos sólidos

Informações:

- Muita procura pelos ecopontos para disposição de RCC no município de Capivari e pouca capacidade de destinação destes resíduos;
- Resíduos dos serviços da saúde são transportados para Paulínia, o transporte é custoso.
- Pouca arrecadação financeira para a gestão dos resíduos sólidos;

- Os municípios de Elias Fausto e Capivari fazem parte do Consórcio Consimares que atua na gestão dos resíduos;
- O convênio com a Reciclanip não está funcionando adequadamente;
- Em Saltinho, os catadores vindos de outros municípios buscam materiais recicláveis nos containers de transbordo, por vezes os materiais inservíveis são jogados para fora destes containers. A área de transbordo virou um grande problema ambiental para o município, pois não conta com recursos humanos e sua área é aberta, possibilitando descartes irregulares pela população;
- Apontado pelo município de Elias Fausto a Gestão ineficiente dos resíduos da construção civil, problemas com caçambeiros, com a fiscalização, descartes irregulares;
- A logística reversa das lâmpadas não funciona. Os municípios acabam sendo responsabilizados pela sua gestão e assumindo os custos para a destinação;
- Saltinho possui um convênio com Piracicaba para pilhas e baterias;
- Em Elias Fausto há a demanda por espaços para a realização da reciclagem, porém não disponibiliza de recursos para isso;
- Bons resultados obtidos na educação ambiental escolar, junto às crianças.

Propostas de encaminhamento:

- Implantação de tarifas (exemplo junto ao IPTU) para a gestão dos resíduos;
- Necessidade de cadastro e rastreabilidade dos resíduos da construção civil;
- Tema indicado como relevante é a implantação de aterros regionais;
- Educação ambiental para a conscientização e aderência à coleta seletiva da população.

Tratamento de água e esgotamento sanitário

Informações:

- Loteamentos de baixa renda e loteamentos irregulares sem saneamento básico;
- Alguns municípios da AUP com tratamento zero de esgoto;
- A concessionária SAAE-Capivari destaca a quebra do compromisso do Governo do Estado com o município em 2013 para a construção de Central de tratamento de esgoto;
- Descredibilidade no Programa Água Limpa do Governo do Estado;
- Problema de abastecimento de água em Saltinho, tendo que recorrer ao Semasa de Piracicaba;
- Problemas de gestão local no saneamento, muitas prefeituras não tem cuidado de seu próprio esgoto;

- Existência de fossas negras em áreas rurais;
- Falta de financiamentos para obras de tratamento de esgoto;

Propostas de encaminhamento:

- Necessidade de buscar recursos extraorçamentários para o saneamento básico em loteamentos de baixa renda;
- Necessidade aumentar a eficiência do tratamento do esgoto;
- Plano de perdas de água é importante para a AUP;

Recursos Hídricos

Informações:

- Boa parte da contaminação dos recursos hídricos já vem a montante da AUP (o PDUI deve extrapolar as fronteiras);
- Trabalhar na qualidade dos rios entre Americana e a jusante de Piracicaba, pois muito da qualidade ruim do rio Piracicaba e do rio Capivari decorre da qualidade ruim que vem da região de Campinas;
- Dificuldade para a obtenção das outorgas para captação de água subterrânea;
- Pouca discussão nos planos diretores sobre a área rural dos municípios, onde estão os mananciais;
- Importância do projeto Integra São Paulo que incentiva controle da erosão e conservação da água;
- Hoje são três bacias prioritárias que estão sendo trabalhadas (parceria do CATI com comitê PCJ, entre outros), o córrego do Cavalheiro em Analândia, outra em Limeira e outra em Charqueada/São Pedro.

Propostas de encaminhamento:

- Definição de bacias prioritárias;
- Devem ser consideradas no contexto do PDUI-AUP as demais políticas e setores, como o comitê PCJ e secretarias do Estado;
- Cada município pode definir uma bacia prioritária para preservação;

Patrimônio Ambiental e Paisagístico

Informações:

- Áreas rurais degradadas por pastagem ou pela cana-de-açúcar;
- Preocupação com áreas urbanas e áreas para expansão, pois diminui as áreas que potencialmente poderiam ser destinadas para a conservação ou com restrições;
- Necessário aumentar as áreas de proteção ambiental na região;
- Atividades econômicas que impactam ambientalmente áreas de proteção ambiental;
- Dificuldade de fiscalização nas áreas rurais.

Propostas de encaminhamento:

- Estabelecer os condicionantes para as atividades econômicas (industrial/minerária) dentro de área de APA.

Mineração

Informações:

- Problema de cavas da exploração mineraria abertas abandonadas na região de APAs. Há um estudo de uma professora da UNESP com o levantamento de em torno de 700 cavas abertas na região;
- Poluição do polo cerâmico de Santa Gertrudes.

4) Caso tenham ocorrido, descrever as questões transversais que foram abordadas no grupo.

- A mineração e seus impactos ambientais na região. Destaca-se neste contexto, a necessidade do desenvolvimento da atividade econômica e a preocupação ambiental.

Tema: Redes Estruturais (Transportes e Sistema Viário)

Questão referente à representatividade

1) A partir da lista de presença analisar a representatividade do grupo (quais municípios participaram, quais entidades, etc.?)

- Capivari: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura – Secretaria Municipal de Mobilidade Urbana
- Elias Fausto: 1 pessoa
Entidade: Prefeitura – Assessoria do Gabinete do Prefeito

Questões referente às discussões na sala temática

1) Relacionar os assuntos abordados.

Transporte de carga

- Tráfego de carga na área urbana
- Rodovias vicinais inadequadas para circulação de cargas
- Ferrovia
- Aeroporto aviação executiva

Mobilidade

- Pedágios – custos das tarifas
- Transporte coletivo de passageiros – serviço regional
- Polarização regional
- Transporte sanitário e estudantil

2) Relacionar os consensos e prioridades abordados.

- Desvio do tráfego de carga da área urbana.
- Custos do pedágio oneram o custo de transporte, inibindo viagens de curta distância entre os municípios da AUP, bem como com municípios limítrofes.
- Melhoria da capacidade das rodovias vicinais. A carga transportada pelos caminhões aparentemente está além da capacidade dessas rodovias, exigindo manutenção constante – há grande circulação de transporte de cana.
- Aeroporto em Capivari – está em estudo a implantação de aeroporto para atender à viação executiva, segundo informação do representante da gestão municipal.
- Ferrovia – estudos de viabilidade econômica para implantação de transporte de carga no futuro, para além do prazo do PDUI.

Consenso

- Transporte coletivo regional – as linhas oferecidas pelas empresas conseguem atender a demanda.
- Polarização – Capivari exerce polarização na área, os seus serviços de comércio são procurados pela população dos municípios de seu entorno¹.
- O relacionamento com municípios limítrofes a essa região é significativo, foram citados Campinas, Monte Mor, Indaiatuba e Salto.
- Transporte Sanitário – de forma geral, as gestões municipais atendem a demanda, transportando os pacientes aos equipamentos de saúde com atendimento de maior complexidade disponíveis nos municípios mais próximos. Geralmente são disponibilizadas vans.
- Transporte de estudantes na procura de ensino técnico ou superior – a prefeitura atende a demanda, por vezes estabelecendo uma linha ou colaborando com a ajuda de custo aos estudantes.

3) Descrever os resultados (segundo as opiniões coletadas na reunião e os pontos tirados das oficinas que deva compor o diagnóstico)

- Circulação de passagem do tráfego de carga – deve ser retirada do viário local que não tem estrutura para receber veículos de grande

¹ Segundo o estudo do IBGE, Região de Influência das Cidades 2007, Regic, Capivari é considerado Centro de Zona B, hierarquia superior aos demais municípios que fizeram parte desta oficina, que são considerados Centro Locais.

porte. O impacto negativo causado no viário urbano, especialmente em épocas de cheias, acarreta prejuízos ao trânsito urbano e aos cofres públicos municipais que têm de arcar com as despesas de reparo e manutenção das vias.

- As rodovias e estradas vicinais não suportam a tonelagem dos caminhões de carga.
- Pedágios – o preço das tarifas onera o custo das viagens, afetando o transporte individual, cujos usuários, em movimento crescente, têm se organizado e optado pelo transporte compartilhado (caronas). Tanto em Capivari quanto em Elias Fausto não há ainda oferta dos serviços como os oferecidos pelas empresas Uber² e o BlaBlaCar.

4) Caso ocorra, descrever as questões transversais que foram abordadas no grupo.

- Acesso a pontos turísticos – o potencial deste setor depende da qualidade da infraestrutura viária regional. Foram citados o projeto de implantação do museu Casa Tarsila do Amaral em Capivari, cuja implantação é prevista com a refuncionalização da antiga estação ferroviária.
- O Caminho do Sol, uma rota de peregrinação entre Santana de Parnaíba e Águas de São Pedro, que passa por Capivari, pressupõe o uso da estrada em estado rústico, mas há necessidade de compatibilizar o uso com veículos de carga.
- Implantação de um instrumento de gestão regional (governo metropolitano) com ação mais efetiva, apesar da existência do Conselho de Desenvolvimento e do Conselho Consultivo na unidade regional.

² Os municípios desta região ainda não contam com os serviços da UBER
UBER TECHNOLOGIES INC. UBER - encontre uma cidade. Disponível em: <<https://www.uber.com/pt-BR/cities/>>. Acesso em: 8 jul. 2017.